Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aika 07.09.2026, klo 09:00 - 12:49

Paikka Kainuun keskussairaala, luentosali 1 ja 2, Sotkamontie 13 ja Teams-etäyhteys

Käsitellyt asiat

§ 214 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 215 Pöytäkirjan tarkastaminen

§ 216 Viranhaltijoiden kuulemiset

§ 217 Katsaus

§ 218 Kainuun hyvinvointialueen talouden ja toiminnan osavuosiraportti 1.1.-30.6.2026

§ 219 Talouden seuranta 1.1.-31.7.2026

§ 220 Lausunto hallinto-oikeudelle

§ 221 Aluehallituksen toimeksianto aluevaltuuston valiokunnille

§ 222 Aluehallituksen syksyn 2026 kokousajankohdat

§ 223 Vastaus valtuustoaloitteeseen: Valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisuuksien käyttämättä jättämisestä Kainuun hyvinvointialueella

§ 224 Vastaus valtuustoaloitteeseen: Valtuustoaloite: Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Kainuun Hyvinvointialueella

§ 225 Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus

§ 226 Tiedoksi merkittävät asiat

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Mikko Kanniainen, puheenjohtaja
Kirsi Moisanen, 1. varapuheenjohtaja
Pasi Kilpeläinen, 2. varapuheenjohtaja
Esa Ahonen
Matti Heikkinen, poistui 12:15
Matti Heikkinen/etänä, saapui 12:15
Tea Heikkinen/etänä, poistui 09:21
Tea Heikkinen, saapui 09:21
Mari Kela
Sami Kilpeläinen/etänä
Seija Lukkarinen
Aki Räisänen/etänä
Riikka Seppänen

Muut saapuvilla olleet

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut
Sinikka Hynynen, hallintosihteeri, sihteeri
Eija Immonen/etänä, talousjohtaja, poistui 10:00
Marjo Kangasharju, aluevaltuuston 3. varapuheenjohtaja
Heimo Keränen, aluevaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Miikka Kortelainen/etänä, aluevaltuuston puheenjohtaja, poistui 09:09
Miikka Kortelainen, aluevaltuuston puheenjohtaja, saapui 09:09, poistui 11:35
Miikka Kortelainen/etänä, aluevaltuuston puheenjohtaja, saapui 11:35, poistui 12:13
Miikka Kortelainen, aluevaltuuston puheenjohtaja, saapui 12:13
Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja
Terho Pekkala, viestintä- ja kehittämisjohtaja
Anne Piikivi, toimitusjohtaja NordLab, saapui 09:06, poistui 09:49
Hannu Suutari/etänä, aluevaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Eija Tolonen, järjestämisjohtaja

Allekirjoitukset

Mikko Kanniainen	Sinikka Hynynen
Puheenjohtaja	Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kainuun hyvinvointialue 12.09.2026 klo 07:09. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä Kainuun hyvinvointialueen verkkosivuilla https://kainuunhyvinvointialue.cloudnc.fi/fi-FI 8.9.2026 lähtien.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 214
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Hyvinvointialuelain 108 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun yli puolet jäsenistä on läsnä. Läsnä oleviksi katsotaan myös ne toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Hallintosäännön 138 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus kokouksessa, vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Kokouskutsu on lähetetty sähköisesti 3.9.2026.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Myönnetään läsnä oleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeus.

Päätös
Aluehallitus totesi yksimielisesti kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi ja myönsi läsnä oleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeuden.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 215
Pöytäkirjan tarkastaminen

Hyvinvointialueesta annetun lain 95 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastamisesta annetaan tarpeelliset määräykset hallintosäännössä.

Hallintosäännön 158 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, eikä pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana keskiviikkona. Tällöin pöytäkirjan tarkastavat vuorollaan toimielimen kaksi jäsentä sukunimensä mukaisessa aakkosjärjestyksessä. Tarkastusvuorossa ovat Tea Heikkinen ja Mari Kela.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Mikäli kokouksen aikana ilmenee teknisiä ongelmia, eikä pöytäkirjaa saada valmiiksi, tarkastetaan pöytäkirja sähköpostikuittauksin kokousta seuraavana keskiviikkona.

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös
Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen ja valitsi pöytäkirjantarkastajiksi teknisten ongelmien varalta Tea Heikkisen ja Mari Kelan.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 216
Viranhaltijoiden kuulemiset

Aluehallituksessa käsiteltävinä olevien asioiden viranhaltijaesittelyt.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee viranhaltijaesittelyt tiedoksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Anne Piikivi (NordLab) saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 9.06 ja poistui kokouksesta klo 9.49.
Miikka Kortelainen poistui kokouksesta klo 9.09 (etänä) ja saapui kokoukseen klo 9.09.
Tea Heikkinen poistui kokouksesta klo 9.21 (etänä) ja saapui kokoukseen klo 9.21.
Eija Immonen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 10.00.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 217
Katsaus

Hyvinvointialuejohtaja kertoo katsauksessa aluehallitukselle ajankohtaiset asiat tiedoksi.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämän pykälän käsittelyn aikana merkittiin tauko klo 10.56–11.05.

Miikka Kortelainen poistui kokouksesta klo 11.35 ja liittyi kokoukseen (etänä) klo 11.35.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 218
Kainuun hyvinvointialueen talouden ja toiminnan osavuosiraportti 1.1.-30.6.2026

KHVADno-2026-2323

Valmistelija / lisätiedot:

Eija Immonen, talousjohtaja, eija.h.immonen@kainuu.fi

Liitteet

1 Kainuun hyvinvointialueen talouden ja toiminnan osavuosiraportti 1.1.-30.6.2026

Kainuun hyvinvointialueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028 hyväksyttiin aluevaltuustossa 15.12.2025 § 66. Talousarviomuutokset 2026 hyväksyttiin aluevaltuustossa 23.2.2026 § 3.

Alkuperäisen talousarvion mukaan toimintatulot olivat vuodelle 2026 yhteensä 53,9 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 53,4 milj. euroa, ja alkuperäisen talousarvion toimintamenot olivat vuodelle 2026 yhteensä 449,2 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 446,1 milj. euroa. Alkuperäisen talousarvion toimintakate oli -395,3 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen -392,8 milj. euroa, alkuperäisen talousarvion valtion rahoitus oli 415,1 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 416,0 milj. euroa, talousarvion rahoituserät ovat yhteensä -1,7 milj. euroa, alkuperäisen talousarvion vuosikate oli 18,2 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 21,6 milj. euroa, ja talousarvion poistot ovat yhteensä 11,5 milj. euroa. Alkuperäinen talousarvio oli 6,7 milj. euroa ylijäämäinen ja talousarvio muutoksen jälkeen on 10,1 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden toteutumavertailut on tehty suhteessa muutettuun talousarvioon.

Talousarvion mukaan toimintatuotot ovat vuodelle 2026 yhteensä 53,4 milj. euroa. Toimintatuottoja on kertynyt kesäkuun loppuun mennessä 25,1 milj. euroa, joka on 47,0 % talousarviosta ja –6,4 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää vähemmän. Toimintatuottoja arvioidaan kertyvän yhteensä 53,5 milj. euroa, eli 0,1 milj. euroa ja 0,2 % talousarviota enemmän.

Talousarvion mukaan toimintakulut ovat vuodelle 2026 yhteensä 446,1 milj. euroa. Toimintakuluja on kertynyt kesäkuun loppuun mennessä 222,0 milj. euroa, joka on 49,8 % talousarviosta ja 0,1 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää enemmän. Toimintakuluja arvioidaan kertyvän yhteensä 454,1 milj. euroa, joka on 8,0 milj. euroa ja 1,8 % talousarviota enemmän. Talousarvion toteutumisessa tunnistetaan tällä hetkellä riskinä palvelujen ostojen budjetoitua suuremmat kustannukset, joista merkittävä osa selittyy yliopistosairaaloiden asiakaspalveluiden ostoilla.

Valtion rahoitus vuodelle 2026 on 18.12.2025 julkaistun laskelman (VM/HVO) mukaan 416,0 milj. euroa, joka vastaa suuruudeltaan talousarvioon kirjattua valtion rahoitusta.

Talousarvion mukaan rahoitustuotot ja -kulut ovat vuodelle 2026 -1,7 milj. euroa. Rahoitustuottoja ja -kuluja arvioidaan kertyvän talousarvion mukaisesti, kun huomioidaan sekä talletuskorkotuotot että mahdollinen lainanottovaltuuteen perustuva talousarvion mukainen pitkäaikaisten lainojen lisäys ja sen aiheuttama vaikutus korkokulukertymään.

Poistojen arvioitu kokonaismäärä vuodelle 2026 on talousarvion mukainen eli 11,5 milj. euroa.

Talousarvio on 10,1 milj. euroa ylijäämäinen. Kuluvan vuoden tilikauden tulosennuste tammi-kesäkuun toteutuman perusteella on 2,2 milj. euroa ylijäämäinen, eli kokonaisylijäämän osalta tulosennuste on 7,9 milj. euroa talousarviota heikompi.

Talousarvio on jouduttu laatimaan edellisen vuoden tilinpäätökseen nähden toimintakulujen muutoksen osalta yleistä kustannuskehitysarviota tiukemmaksi. Käsittelykierroksella olevaan muutosohjelmaan perustuvilla toiminnallisilla muutoksilla toimintakulujen kasvu pyritään pitämään suunnitellulla tasolla. Osavuosiraportin perusteella on edelleen ilmeistä, että kaikilla toimialueilla eri toiminnoissa on jatkettava kustannusten kasvua hillitseviä toimenpiteitä, jotta talousarvion ylijäämätavoite koko organisaation osalta saavutetaan. Vuosina 2023 ja 2024 kertyneestä yli 30,2 milj. euron suuruisesta kumulatiivisesta alijäämästä oli vuoden 2025 lopussa kattamatta 24,0 milj. euroa. Jos kuluva vuosi toteutuisi talousarvion mukaisena, katettavaa alijäämää jäisi seuraaville vuosille noin 14 milj. euroa.

Hyvinvointialuelain 115 §:ssä säädettyä velvollisuutta kattaa kertyneet alijäämät vuoden 2026 loppuun mennessä ei alueen taloudelliset ja toiminnalliset lähtökohdat huomioon ottaen voida pitää realistisesti toteutettavissa ilman merkittävää riskiä lakisääteisten sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen järjestämiselle. Hyvinvointialuelain väliaikainen 115 a § mahdollistaa alijäämän kattamisajan pidentämisen enintään vuoden 2029 loppuun saakka. Kainuun hyvinvointialue on hakenut hyvinvointialuelain 115 a §:n nojalla oikeutta kattaa vuosina 2023–2024 kertyneet alijäämät vuoden 2029 loppuun mennessä. Haettu alijäämien kattamisajan pidennys on harkinnanvarainen, eikä päätöstä siitä ole vielä saatu.

Aluehallitus on 25.6.2026 § 185 käynnistänyt koko Kainuun hyvinvointialueen henkilöstöä koskevat yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseksi, toiminnan uudelleenjärjestämiseksi ja mahdollisten työvoiman käytön vähentämistä koskevien toimenpiteiden käsittelemiseksi. Yhteistoimintaneuvottelujen tavoitteena on löytää rakenteellisia ja toiminnallisia ratkaisuja, joilla henkilöstökuluja voidaan vähentää vuonna 2027 arviolta kahdeksalla miljoonalla eurolla ja joiden alustava henkilöstövaikutus on noin 120 henkilötyövuotta.

Liite: Kainuun hyvinvointialueen talouden ja toiminnan osavuosiraportti 1.1.-30.6.2026

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi talouden ja toiminnan osavuosiraportin ajalta 1.1.-30.6.2026
2. velvoittaa toimialueet jatkamaan toimenpiteitä menokasvun hillitsemiseksi ja
3. esittää talouden ja toiminnan osavuosiraportin 1.1.-30.6.2026 aluevaltuustolle tiedoksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 219
Talouden seuranta 1.1.-31.7.2026

KHVADno-2026-314

Valmistelija / lisätiedot:

Eija Immonen, talousjohtaja, eija.h.immonen@kainuu.fi
Mika Tiihonen, controller, mika.tiihonen@kainuu.fi

Kainuun hyvinvointialueen talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027-2028 hyväksyttiin aluevaltuustossa 15.12.2025 § 66. Talousarviomuutokset 2026 hyväksyttiin aluevaltuustossa 23.2.2026 § 3.

Alkuperäisen talousarvion mukaan toimintatulot olivat vuodelle 2026 yhteensä 53,9 milj. euroa, talousarviomuutoksen jälkeen 53,4 milj. euroa, ja alkuperäisen talousarvion toimintamenot olivat vuodelle 2026 yhteensä 449,2 milj. euroa, talousarviomuutoksen jälkeen 446,1 milj. euroa. Alkuperäisen talousarvion toimintakate oli -395,3 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen -392,8 milj. euroa, alkuperäisen talousarvion valtion rahoitus oli 415,1 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 416,0, talousarvion rahoituserät ovat yhteensä -1,7 milj. euroa, alkuperäisen talousarvion vuosikate oli 18,2 milj. euroa, talousarvio muutoksen jälkeen 21,6 milj. euroa, ja talousarvion poistot ovat yhteensä 11,5 milj. euroa. Alkuperäinen talousarvio oli 6,7 milj. euroa ylijäämäinen ja talousarvio muutoksen jälkeen on 10,1 milj. euroa ylijäämäinen. Talouden toteutumavertailut on tehty suhteessa muutettuun talousarvioon.

Talousarvion mukaan toimintatuotot ovat vuodelle 2026 yhteensä 53,4 milj. euroa. Toimintatuottoja on kertynyt heinäkuun loppuun mennessä 29,5 milj. euroa, joka on 55,3 % talousarviosta ja -8,2 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää vähemmän. Toimintatuottoja arvioidaan kertyvän yhteensä 53,5 milj. euroa, eli 0,1 milj. euroa ja 0,2 % talousarviota enemmän.

Talousarvion mukaan toimintakulut ovat vuodelle 2026 yhteensä 446,1 milj. euroa. Toimintakuluja on kertynyt heinäkuun loppuun mennessä 260,4 milj. euroa, joka on 58,4 % talousarviosta ja 0,5 % edellisvuoden vastaavan ajankohdan kertymää enemmän. Toimintakuluja arvioidaan kertyvän yhteensä 453,7 milj. euroa, joka on 7,6 milj. euroa ja 1,7 % talousarviota enemmän. Talousarvion toteutumisessa tunnistetaan tällä hetkellä riskinä palvelujen ostojen budjetoitua suuremmat kustannukset, joista merkittävä osa selittyy yliopistosairaaloiden asiakaspalveluiden ostoilla.

Valtion rahoitus vuodelle 2026 on 18.12.2025 julkaistun laskelman (VM/HVO) mukaan 416,0 milj. euroa, joka vastaa suuruudeltaan talousarvioon kirjattua valtion rahoitusta.

Talousarvion mukaan rahoitustuotot ja -kulut ovat vuodelle 2026 -1,7 milj. euroa. Rahoitustuottoja ja -kuluja arvioidaan kertyvän talousarvion mukaisesti, kun huomioidaan sekä talletuskorkotuotot että mahdollinen lainanottovaltuuteen

perustuva talousarvion mukainen pitkäaikaisten lainojen lisäys ja sen aiheuttama vaikutus korkokulukertymään.

Poistojen arvioitu kokonaismäärä vuodelle 2026 on talousarvion mukainen eli 11,5 milj. euroa.

Talousarvio on 10,1 milj. euroa ylijäämäinen. Kuluvan vuoden tilikauden tulosennuste tammi-heinäkuun toteutuman perusteella on 2,6 milj. euroa ylijäämäinen, eli kokonaisylijäämän osalta tulosennuste on 7,5 milj. euroa talousarviota heikompi.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää:

1. merkitä tiedoksi talouden seurantaraportin ajalta 1.1.- 31.7.2026 ja
2. velvoittaa toimialueet jatkamaan toimenpiteitä menokasvun hillitsemiseksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, § 27,16.02.2026
Aluehallitus, § 102,13.04.2026
Aluehallitus, § 137,01.06.2026
Aluehallitus, § 195,17.08.2026
Aluehallitus, § 220, 07.09.2026

§ 220
Lausunto hallinto-oikeudelle

KHVADno-2026-897

Aluehallitus, 16.02.2026, § 27

Valmistelijat / lisätiedot:

Ritva Kanervo, toimialuejohtaja, terveys- ja sairaanhoitopalvelut, johtajaylilääkäri, Ritva.Kanervo@kainuu.fi
Kaisa-Mari Käyhkö, toimialuejohtaja iäkkäiden palvelut, kaisa-mari.kayhko@kainuu.fi
Anni Temonen, johtava hammaslääkäri, anni.temonen@kainuu.fi

Kainuun hyvinvointialueella on aluehallituksessa 22.5.2023 § 137 hyväksytty järjestämissuunnitelma, johon terveyskeskussairaaloiden toiminnan muutokset sisältyvät. Järjestämissuunnitelman Toimeenpanossa-osiossa ovat toimenpiteinä perusterveydenhuollon osastohoidossa 1) terveyskeskussairaaloista arviointi- ja kuntoutusyksiköitä ja 2) akuuttihoidon keskittäminen Kajaaniin ja arviointi- ja kuntoutusyksiköiden toiminnan käynnistäminen.

Vuodeosastokokonaisuus

Tällä hetkellä perusterveydenhuollossa on 51 paikkaa Kajaanissa, Puolangalla 15 paikkaa, Suomussalmella ja Sotkamossa kummassakin 22 potilaspaikkaa. Erikoissairaanhoidossa aikuisten somaattisen erikoissairaanhoidon osastopaikkoja on yhteensä 99, joista 95 on hetkellä käytössä. Muutoksessa potilaspaikkoja Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 paikkaa. Erikoissairaanhoidon 10 paikkaa keskussairaalassa muutetaan perusterveydenhuollon paikoiksi. Keskussairaalasta siirrettävät 10 paikkaa perusterveydenhuollon käyttöön hyödyntävät olemassa olevaa kapasiteettia ja tehostavat käyttöastetta ilman lisärakenteita. Osastorakenne kevenee, ja resursseja voidaan kohdentaa kustannustehokkaampiin palveluihin kuten kotisairaalaan ja tehostettuun kotikuntoutukseen. Tämä vähentää laitoshoidon kustannuksia pitkällä aikavälillä.

Muutosesitys:
Sotkamon ja Suomussalmen terveyskeskusosastot muuttuvat alueellisiksi arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi, jotka toimivat terveydenhuoltolain mukaisena lyhytaikaisena osastohoitona ja sijoittuvat terveys- ja sairaanhoidon palveluiden toimialueelle. Potilaspaikkoja Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 paikkaa. Henkilöstömitoitus terveydenhuoltolain mukaisissa arviointi- ja kuntoutusyksiköissä on 0,77. Paikkamäärän pienentyessä hoitajatarve on vähäisempi

(-3 HTV / palvelupiste). Muutos koskee kokonaisuudessaan 2 sairaanhoitajaa ja 4 lähihoitajaa. Toiminta sairaanhoitajapainotteinen. Erikoissairaanhoidon 10 paikkaa keskussairaalassa muutetaan perusterveydenhuollon paikoiksi. Erikoissairaanhoidon 10 paikan muuttuminen perusterveydenhuollon paikoiksi koskee maksimissaan 10 hoitajaa. Toiminta on sairaanhoitajapainotteista, joten lähinnä sairaanhoitajien tehtävänkuviin voi tulla muutoksia.

Vuositasolla saavutettava säästö muutoksesta on laskennallisesti 1 060 622 euroa.

Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö

Arviointi- ja kuntoutusyksikön toimintaa on kehitetty sosiaalihuoltolain mukaisena toimintana osana Hoitokoti Honkalinnan toimintaa. Toiminnan arvioinnin perusteella on päädytty esittämään, että arviointi- ja kuntoutusyksiköt toimivat jatkossa terveydenhuoltolain alaisina, mikä on asiakkaalle edullisempaa ja mahdollistaa palvelun käytön alueellisesti. Hoitokoti Honkalinnassa toimiva Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö ei voi lain säädännön muutoksen vuoksi enää toimia osana sosiaalihuoltolain mukaista palveluasumista vaan vaatii erillisen terveydenhuoltolain mukaisen osaston perustamisen. 12–15 paikkainen osasto on kustannusrakenteeltaan kallis ja nykyiset tilat eivät sellaisenaan sovellu osastotoimintaan. Lisäksi palveluasumiseen odottavat kuhmolaiset kuormittaisivat osastoa.

Toiminnan kehittämisen aikana ympärivuorokautisen palveluasumisen paikkamäärä Kuhmossa on vähentynyt. 1.7.–31.12.2025 kuhmolaisten odotusaika ympärivuorokautiseen palveluasumiseen on ollut 72 vrk, keskiarvo Kainuussa 52 vrk. 11 kuhmolaista odotti palveluasumispaikkaa yli kolme kuukautta. Jokaiselle heistä tarjottiin paikkaa ennen kuin 90 vrk odotusaika täyttyi, mutta kuhmolaiset halusivat odottaa paikan vapautumista omalta paikkakunnalta. Huomioitu Kuhmon vanhus- ja vammaisneuvoston kannanotto 2.2.2026.

Muutosesitys:
Hoitokoti Honkalinnassa toimivan Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikön 12 paikkaa palautetaan ympärivuorokautisen palveluasumisen käyttöön. Henkilöstömitoitus määräytyy ympärivuorokautisen palveluasumisen henkilöstömitoituksen mukaisesti. Irtisanomisuhka -6,5 HTV.

Säästö henkilöstökuluista -357 500 euroa/vuosi sekä muista kuluista talousarvioon 2025 varatuista kuluista -150 300 euroa (arvio -327 500 euroa/vuosi).

Vuolijoen terveysasema

Vuolijoen terveysasemalla on toiminut terveyskeskusvastaanottopalvelut hoitajavetoisesti kahden hoitajan työpanoksella. Lääkäri on käynyt Kajaanin yleislääketieteen poliklinikalta pitämässä noin neljä vastaanottopäivää kuukaudessa Vuolijoella ja ottanut myös Kajaanin yleislääketieteen poliklinikalla vastaan Vuolijoella asuvia potilaita. Terveyskeskusavustaja on käynyt Vuolijoella Kajaanin yleislääketieteen poliklinikalta noin kaksi päivää viikossa. Aika ajoin

vastaanottopalvelut ovat Vuolijoella olleet suljettuina henkilöstön poissaolojen vuoksi. Vuolijoen neuvolapalvelut on toteutettu Kajaanin neuvolasta käsin kahtena päivänä viikossa.

Muutosesitys:
Terveyskeskusvastaanottopalvelut ja neuvolapalvelut keskitetään Kajaaniin. Vuolijoelle jäävät lähipalveluina mielenterveyspalvelut ja kotihoidon palvelut. Muutos koskee kahta hoitajaa, joiden työpiste on ollut Vuolijoen vastaanotolla.

Säästövaikutus 95 194 euroa/vuosi sisältäen vuokra- ja siivouskulut sekä henkilöstön matkakulut.

Lohtajan hammashoitolan ja neuvolan tila

Kainuun hyvinvointialueella on Kajaanissa suun terveydenhuollossa kaikkiaan 7 toimipistettä, joista 6 perusterveydenhuollon ja 1 erikoissairaanhoidon. Toimintaa on kaikkiaan 5 eri rakennuksessa, koska keskussairaalan rakennuksessa on yhteensä kolme toimipistettä. Esityksessä on suunnitelmana luopua Lohtajan hammashoitolasta ja siirtää sen toiminnot erityisesti Teppanan hammashoitolaan, noin 4,5 kilometrin päähän.

Lohtajan hammashoitolassa työskentelee 1 hammaslääkäri, 1 hammashoitaja ja 2 suuhygienistiä. Tilojen käyttöaste on tällä hetkellä noin 70 % (kesäsulkua lukuun ottamatta). Potilaat lähes yksinomaan alle 18-vuotiaita lapsia ja nuoria. Vuonna 2025 hoitola oli kiinni 23. kesäkuuta - 10. elokuuta, henkilökunta oli lomilla tai työskenteli Teppanassa tai Lehtikankaalla. Lohtajan hammashoitola on kesäisin työskentelyyn liian kuuma. Lohtajan hammashoitolan vuokra on vuonna 2026 noin 46 000 euroa /vuosi. Vastaanottohuoneiden määrään suhteutettuna vuokra lukeutuu kohtuullisten vuokratasojen joukkoon, mutta jos vuokra suhteutetaan käyttöasteeseen ja kesän ajan sulkuun, on se jo korkeahko.

Teppanan hammashoitola on Kajaanin suurin hammashoitola. Tilat on suunniteltu anteliaasti; toimistot, odotusaula, portaikko ja hoitohuoneet ovat nykymittapuulla isoja. Vastaanottohuoneiden määrään suhteutettuna vuokra on korkeahko, n. 24 000 euroa/hoitohuone/vuosi. Sisäilmaltaan se on turvallinen rakennus, lukeutuu sisäilmaoireilevien ?turvapaikaksi?. Muutostöistä alustava arvio sairaalainsinööriltä: tehtävissä 6 kuukaudessa, kertakustannus noin 30 000 euroa (2–3 hoitohuoneen toteutus). Säästö syntyisi Lohtajan vuokrasta (46 000 euroa), puhtaanapitokuluista, pienlaitekannan tiivistämisestä, välinehuollon tiivistämisestä ja hallinnollisen ja esihenkilötyön tiivistymisestä vähempiin yksiköihin, mm. turvallisuuskävelyt, riskien ja vaarojen arvioinnit.

Lohtajan neuvolassa on 4 vastaanottohuonetta, 1 pieni toimisto, 2 varastoa, taukotila ja pukuhuone yhteiskäyttöisenä hammashuollon kanssa. Jatkossa kesän ajan neuvolapalvelut on suunniteltu toteutettavan joka tapauksessa keskusneuvolassa, koska rakennus lämpenee liikaa. Muutos koskee 4 työntekijää siltä osin, että työn

tekemisen paikka muuttuu. Säästöjä tulee Lohtajan tilavuokran irtisanomisesta, tarvikkeiden ja laitteiden tilausmäärät yhden yksikön alaisuudessa, siivous- ja kiinteistökuluista, yhteensä vuositasolla 48 000 euroa.

Muutosesitys:
Luovutaan Lohtajan hammashoitolan ja neuvolan tiloista. Suunterveydenhuollon toiminnat siirtyvät Teppanan hammashoitolaan ja neuvolan henkilökunnalle etsitään työtilat hyvinvointialueen muista käytössä olevista tiloista.

Saavutettava vuositason säästö tilavuokrista on suun terveydenhuollon osalta 46 000 euroa ja neuvolan osalta 48 000 euroa. Muutostöistä aiheutuvien lisäkustannusten alustava arvio vuodelle 2026 on noin 30 000 euroa.

Yhteistoiminta

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 4 §:n mukaan:

Työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:
1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Yhteistoimintaneuvottelut on käyty 8.12.2025–2.2.2026. Yhteistoimintaneuvotteluissa on käsitelty mahdollisia henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, mahdollisia muutoksia hyvinvointialueen palvelurakenteessa ja taloudellisista ja tuotannollisista syistä mahdollisesti toimeenpantavista irtisanomisista sekä niiden perusteita ja vaikutuksia. Henkilöstövaikutukset on käsitelty Vuoden 2026 talousarvioon liittyvän yhteistoimintaneuvottelun päättäminen -pykälässä.

Muutokset toimeenpannaan vuoden 2026 aikana.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus

1. hyväksyy muutokset vuodeosastokokonaisuuteen, Sotkamon ja Suomussalmen terveyskeskusosastot muuttuvat alueellisiksi arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi. Muutoksen myötä Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 potilaspaikkaa.
2. hyväksyy, että keskussairaalan 10 erikoissairaanhoidon potilaspaikkaa muutetaan perusterveydenhuollon potilaspaikoiksi;
3. päättää, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikön toiminta muutetaan ympärivuorokautiseksi palveluasumiseksi;
4. päättää, että Vuolijoen terveysaseman tiloista luovutaan ja terveyskeskusvastaanotto- ja neuvolatoiminnot siirretään Vuolijoen terveysasemalta Kajaaniin;
5. päättää, että Lohtajan hammashoitolan sekä neuvolan tiloista luovutaan.

Äänestykset
Jaa: pohjaesitys
Ei: Seija Lukkarisen esitys, että aluehallitus ei hyväksy muutoksia vuodeosastokokonaisuuteen, Sotkamon ja Suomussalmen terveyskeskusosastot muuttuvat alueellisiksi arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi. Muutoksen myötä Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 potilaspaikkaa.

Jaa
Tea Heikkinen
Mari Kela
Aki Räisänen
Matti Heikkinen
Mikko Kanniainen
Esa Ahonen
Ei
Kirsi Moisanen
Seija Lukkarinen
Sami Kilpeläinen
Riikka Seppänen

Jaa: Sami Kilpeläinen esitti, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.
Ei: Kirsi Moisanen esitti, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö muutetaan sosiaalihuoltolain alaisuudesta terveydenhuoltolain alaisuuteen mahdollisimman pian.

Jaa
Aki Räisänen
Mari Kela
Mikko Kanniainen
Matti Heikkinen
Tea Heikkinen
Esa Ahonen

Sami Kilpeläinen
Pasi Kilpeläinen
Ei
Kirsi Moisanen
Seija Lukkarinen
Riikka Seppänen

Jaa: Mari Kela esitti, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö jatkaa toimintaansa entisellään
Ei: Sami Kilpeläinen esittää, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.

Jaa
Mari Kela
Aki Räisänen
Matti Heikkinen
Tea Heikkinen
Pasi Kilpeläinen
Ei
Sami Kilpeläinen
Kirsi Moisanen
Seija Lukkarinen
Riikka Seppänen
Mikko Kanniainen
Esa Ahonen

Jaa: pohjaesitys
Ei: Sami Kilpeläinen esittää, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.

Jaa
Tea Heikkinen
Aki Räisänen
Matti Heikkinen
Esa Ahonen
Pasi Kilpeläinen
Ei
Sami Kilpeläinen
Kirsi Moisanen
Mikko Kanniainen
Riikka Seppänen
Mari Kela
Seija Lukkarinen

Jaa: pohjaesitys
Ei: Mari Kela esitti, että siirretään Vuolijoen terveysaseman tilanteen käsittely muutosohjelman yhteyteen, jossa samalla käydään laajempi keskustelu pienempien väestöpopulaatioiden palvelukonseptista. Nykyisestä tilasta voidaan luopua.

Ei
Matti Heikkinen
Mari Kela
Sami Kilpeläinen
Seija Lukkarinen
Riikka Seppänen
Tea Heikkinen
Mikko Kanniainen
Kirsi Moisanen
Esa Ahonen
Aki Räisänen

Päätös
Matti Heikkinen saapui kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä 13.15.
Miikka Kortelainen saapui kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä klo 13.15.
Pasi Kilpeläinen ilmoitti esteellisyyden ja poistui kokouksesta klo 13.27. Pasi Kilpeläinen saapui takaisin kokoukseen klo 13.56.
Matti Heikkinen poistui kokouksesta klo 14.40 ja liittyi etäyhteydellä klo 14.40.
Hannu Suutari poistui kokouksesta klo 14.40 ja liittyi etäyhteydellä klo 14.40.

Ensimmäiseksi käsiteltiin päätösehdotuksen kohta 1.
Keskustelun kuluessa Seija Lukkarinen esitti, että aluehallitus ei hyväksy muutoksia vuodeosastokokonaisuuteen, Sotkamon ja Suomussalmen terveyskeskusosastot muuttuvat alueellisiksi arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi. Muutoksen myötä Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 potilaspaikkaa.
Kirsi Moisanen, Riikka Seppänen ja Sami Kilpeläinen kannattivat Seija Lukkarisen esitystä.

Mari Kela esitti, että päätökseen lisäksi kirjataan, että Sotkamon ja Suomussalmen toimintaa seurataan ja toiminnasta toteutetaan arviointi aluehallitukselle maaliskuussa 2027.
Tea Heikkinen ja Aki Räisänen kannattivat Mari Kelan tekemää esitystä.

Sami Kilpeläinen esitti, että Sotkamon vuodeosasto jatkaa ennallaan 22-paikkaisena.
Sami Kilpeläisen esitys raukesi kannattamattomana.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty pohjaesityksestä poikkeavia kannatettuja esityksiä ja asiasta oli äänestettävä. Äänestyksessä vastakkain asetettiin pohjaesitys ja Seija Lukkarisen esitys.
Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestystavaksi sähköisen äänestyksen. Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestysesityksen:

Jaa: pohjaesitys
Ei: Seija Lukkarisen esitys, että aluehallitus ei hyväksy muutoksia vuodeosastokokonaisuuteen, Sotkamon ja Suomussalmen terveyskeskusosastot muuttuvat alueellisiksi arviointi- ja kuntoutusyksiköiksi. Muutoksen myötä Sotkamosta ja Suomussalmelta vähenee yhteensä 8 potilaspaikkaa.

Äänestyksessä annettiin yhteensä 10 ääntä
Jaa: kuusi (6) ääntä
Ei: neljä (4) ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksessä pohjaesitys voitti .
Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko Mari Kelan lisäysesitys hyväksyä yksimielisesti. Kukaan ei ilmoittanut vastustavansa tätä.

Puheenjohtaja totesi, että päätösehdotuksen kohdan 1 osalta oli tullut hyäksytyksi pohjaesitys Mari Kelan esittämällä lisäyksellä.
Seija Lukkarinen ja Sami Kilpeläinen jättivät eriävän mielipiteen päätösehdotuksen kohtaan 1.

Seuraavaksi aluehallitus käsitteli päätösehdotuksen kohdan 2.
Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen kohdan 2 yksimielisesti.

Seuraavaksi aluehallitus käsitteli päätösehdotuksen kohdan 3.

Keskustelun kuluessa Sami Kilpeläinen esitti, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.
Riikka Seppänen kannatti Sami Kilpeläisen esitystä.

Mari Kela esitti, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö jatkaa toimintaansa entisellään. Aki Räisänen kannatti Mari Kelan esitystä.

Kirsi Moisanen esitti, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö muutetaan sosiaalihuoltolain alaisuudesta terveydenhuoltolain alaisuuteen mahdollisimman pian. Seija Lukkarinen kannatti Kirsi Moisasen esitystä.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksen äänestysjärjestyksestä: Ensimmäisessä äänestyksessä asetetaan vastakkain Sami Kilpeläisen ja Kirsi Moisasen esitykset ja äänestyksen voittaja asetetaan vastakkain Mari Kelan esityksen kanssa. Toisen äänestyksen voittaja asetetaan pohjaesityksen kanssa.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestystavaksi sähköisen äänestyksen. Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestysesityksen:
Jaa: Sami Kilpeläinen esitti, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.

Ei: Kirsi Moisanen esitti, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö muutetaan sosiaalihuoltolain alaisuudesta terveydenhuoltolain alaisuuteen mahdollisimman pian

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä.
Jaa: 8 ääntä
Ei: 3 ääntä

Puheenjohtaja totesi, että ensimmäisessä äänestyksessä Sami Kilpeläisen esitys voitti ja se asetetaan vastakkain Mari Kelan esityksen kanssa.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestystavaksi sähköisen äänestyksen.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestysesityksen:
Jaa: Mari Kelan esitys, että Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkö jatkaa toimintaansa entisellään.
Ei: Sami Kilpeläinen esittää, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä
Jaa: 5 ääntä
Ei: 6 ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että äänestystuloksen perusteella Sami Kilpeläisen esitys voitti ja se asetetaan kolmannessa äänestyksessä vastakkain pohjaesityksen kanssa.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestystavaksi sähköisen äänestyksen. Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestysesityksen:

Jaa: pohjaesitys
Ei: Sami Kilpeläinen esittää, että Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä.
Jaa: Pohjaesitys: 5 ääntä
Ei: Sami Kilpeläisen esitys 6 ääntä

Puheenjohtaja totesi, että päätösehdotuksen kohdan 3 osalta päätökseksi vahvistettiin äänestystuloksen perusteella Sami Kilpeläisen esityksen mukaisesti: Kuhmon AKY-yksikkö jatkaa toimintaansa. Arvioinnin jälkeen arvioidaan sen muuttaminen terveydenhuoltolain alaiseksi toiminnaksi.

Tämän pykälän käsittelyn aikana merkittiin tauko klo 14.40–14.55

Tauon jälkeen käsiteltiin päätösehdotuksen kohta 4.

Marjo Kangasharju ilmoitti esteellisyyden ja poistui kokouksesta ennen Vuolijoen asian käsittelyä klo 14.58 ja saapui takaisin kokoukseen klo 15.09.
Pasi Kilpeläinen ilmoitti esteellisyyden ja poistui kokouksesta ennen Vuolijoen asian käsittelyä klo 14.58 ja saapui kokoukseen klo 15.11.

Keskustelun kuluessa Mari Kela esitti, että siirretään Vuolijoen terveysaseman tilanteen käsittely muutosohjelman yhteyteen, jossa samalla käydään laajempi keskustelu pienempien väestöpopulaatioiden palvelukonseptista. Nykyisestä tilasta voidaan luopua.
Aki Räisänen, Tea Heikkinen ja Riikka Seppänen ja Kirsi Moisanen ja Seija Lukkarinen kannattivat Mari Kelan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että oli tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys ja asiasta oli äänestettävä.
Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestystavaksi sähköisen äänestyksen. Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä äänestysesityksen:

Jaa: pohjaesitys
Ei: Mari Kela esitti, että siirretään Vuolijoen terveysaseman tilanteen käsittely muutosohjelman yhteyteen, jossa samalla käydään laajempi keskustelu pienempien väestöpopulaatioiden palvelukonseptista. Nykyisestä tilasta voidaan luopua.

Äänestyksessä annettiin 10 ääntä.
Jaa: pohjaesitys: 0 ääntä
Ei: 10 ääntä.
Puheenjohtaja totesi, että äänestystuloksen perusteella Vuolijoen terveysaseman tilanteen käsittely siirretään muutosohjelman yhteyteen, jossa samalla käydään laajempi keskustelu pienempien väestöpopulaatioiden palvelukonseptista. Nykyisestä tilasta voidaan luopua.

Seuraavaksi aluehallitus käsitteli päätösehdotuksen kohta 5.
Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen kohdan 5 yksimielisesti.

Eriävä mielipide
Seija Lukkarinen jätti eriävän mielipiteen Sotkamon ja Suomussalmen terveysasemien vuodeosastojen lopettamispäätökseen.
Sami Kilpeläinen jätti eriävän mielipiteen päätösehdotuksen kohtaan 1.: "Sotkamon vuodeosaston toimintaa ei pidä muuttaa AKYn alaiseksi toiminnaksi. Sotkamossa ikäihmisten määrä kasvaa ja on tarve 22-paikkaiselle vuodeosastotoiminnolle."

Esteellisyys
Pasi Kilpeläinen (yhteisöjäävi)
Marjo Kangasharju (yhteisöjäävi)

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, 13.04.2026, § 102

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Horto, palvelualuepäällikkö, arja.horto@kainuu.fi
Ritva Kanervo, toimialuejohtaja, terveys- ja sairaanhoitopalvelut, johtajaylilääkäri, Ritva.Kanervo@kainuu.fi

Liitteet

1 YT3_Vaikutusten ennakkoarviointi EVA_Puolangan vuodeosasto

Puolangan osastopalvelut

Tällä hetkellä Puolangalla on 15 perusterveydenhuollon osastopaikkaa. Henkilöstössä on sairaanhoitajia ja lähihoitajia sekä palveluvastaava, joka työskentelee 70 % osaston ja 30 % vammaispalveluiden esihenkilönä. Osana Kainuun hyvinvointialueen osastokokonaisuuden tarkastelua tarkastellaan myös Puolangan osastopaikkoja. Tavoitteena on palvelurakenteen keventäminen ja talouden tasapainottaminen, kun raskaampaa osastohoitoa vähennetään ja kotiin vietäviä palveluita, kuten kotisairaalaa ja tehostettua kotikuntoutusta, vahvistetaan.

Muutosesitys:
Puolangan osasto lakkautetaan ja tilat irtisanotaan. Kainuun perusterveydenhuoltotasoinen akuuttiosastohoito keskitetään Kainuun keskussairaalaan ja arviointi- ja kuntoutusyksikköpalveluita tuotetaan erillisissä yksiköissä maakunnallisesti.

Vuositasolla saavutettava säästö muutoksesta on laskennallisesti 1 275 517 euroa.

Henkilöstövaikutukset

• Palveluvastaavan tehtävä lakkautetaan

• Esihenkilötehtävä järjestetään täyttämällä Puolangan vastaanoton palveluesihenkilön virka

• Irtisanomisuhka koskee vuodeosaston henkilökuntaa.

Puolangan sosiaali- ja terveydenhuollon muutosesityksiin liittyvän asukasosallisuuden toteuttaminen

Puolangan sosiaali- ja terveydenhuollon muutosesityksiin liittyen toteutettiin kaksi avointa yleisötilaisuutta (13.1. ja 26.3). Ennen yhteistoimintamenettelyn käynnistymistä kuntalaisia informoitiin hyvinvointialueelle siirtyneistä palveluista sekä taloustilanteesta ja yleisistä hyvinvointialueen muutosprosesseista. Jälkimmäisessä tilaisuudessa avattiin päättyneiden yt-neuvotteluiden esitystä, jonka mukaan osastotoimintaa ei jatkossa järjestetä Puolangalla.

Asukkaille ja asiakkaille avattiin mahdollisuus näkemysten esittämiseen otakantaa.fi -palveluun 26.3.–7.4. Vastaajia oli yhteensä 73. Kannanottojen mukaan esitettyä muutosta vastustetaan laajasti:

- Eniten huolta aiheuttavat pitkät etäisyydet ja hoitoon pääsyn vaikeutuminen, erityisesti iäkkäille ja huonokuntoisille. Myös omaisten näkökulmasta pelätään, että vierailut potilaiden luona vaikeutuvat ja hoidon inhimillisyys heikkenee, jos hoito siirtyy kauas.
- Nykyisen vuodeosaston koetaan olevan kustannustehokas ja toimiva, ja sen lakkautusta pidetään laajalti lyhytnäköisenä. Mikäli toiminta kuitenkin päättyy, niin korvaavien palvelujen pitää toimia. Tällaisia olisivat esimerkiksi arviointi- ja kuntoutusyksikön ja kotisairaalan toiminta, jolla on riittävä kapasiteetti ja sujuvat siirtokäytännöt.
- Pelkona on myös kustannusten siirtyminen toisaalle, kuten kuljetuksiin (ambulanssi/taksi/Kela-kyydit) ja lisääntyviin ensihoidon tehtäviin. Vastaanottavissa yksiköissä ennakoidaan ruuhkautumisia ja hoidon laadun heikkenemistä potilasmäärän kasvaessa. Näistä toivotaan puolueetonta kokonaisvaikutusten ja kustannusten arviointia sekä päätöksenteon perusteiden läpinäkyvyyttä.
- Henkilöstövaikutusten osalta työpaikkojen menetys, poismuutto ja osaamisen katoaminen heikentäisivät kunnan elinvoimaa. Myös nykyisten tilojen hyödyntämistä pidetään tärkeänä, ne haluttaisiin esim. hoivayksikön tai intervalli- ja kriisihoidon käyttöön.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus:

1. lakkauttaa Puolangan perusterveydenhuollon osaston ja

2. päättää, että Puolangan perusterveydenhuollon osaston tiloista luovutaan ja vuokrasopimus irtisanotaan.

Päätös
Hyvinvointialuejohtajan muutettu päätösehdotus:
Asia palautetaan valmisteluun.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti hyvinvointialuejohtajan muutetun päätösesityksen.

Aluehallitus, 01.06.2026, § 137

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Horto, palvelualuepäällikkö, arja.horto@kainuu.fi
Ritva Kanervo, toimialuejohtaja, terveys- ja sairaanhoitopalvelut, johtajaylilääkäri, Ritva.Kanervo@kainuu.fi

Liitteet

1 Vaikutusten ennakkoarviointi EVA_Puolangan vuodeosasto

Perustelut
Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) Alueelliset asiantuntija-arviot edellyttävät Kainuun hyvinvointialueelta palvelujen ja palveluverkon uudistamista ja muutosohjelman toimeenpanon nopeuttamista. Ministeriöiden ohjauksessa edellytetään talouden tasapainottamista ja palveluympäristön uudistamista. Tämän vuoksi Kainuun hyvinvointialueen strategian 2026–2029 tavoitteenakin on muun muassa palveluympäristön uudistaminen.

Puolangan osastopalvelut
Tällä hetkellä Puolangalla on 15 perusterveydenhuollon osastopaikkaa. Henkilöstössä on sairaanhoitajia ja lähihoitajia sekä palveluvastaava, joka työskentelee 70 % osaston ja 30 % vammaispalveluiden esihenkilönä. Osana Kainuun hyvinvointialueen osastokokonaisuuden tarkastelua tarkastellaan myös Puolangan osastopaikkoja. Tavoitteena on palvelurakenteen keventäminen ja talouden tasapainottaminen, kun raskaampaa osastohoitoa vähennetään ja kotiin vietäviä palveluita, kuten kotisairaalaa ja tehostettua kotikuntoutusta, vahvistetaan.

Muutosesitys
Puolangan osasto lakkautetaan ja tilat irtisanotaan. Kainuun perusterveydenhuoltotasoinen akuuttiosastohoito keskitetään Kainuun keskussairaalaan ja arviointi- ja kuntoutusyksikköpalveluita tuotetaan erillisissä yksiköissä maakunnallisesti.

Vuositasolla saavutettava säästö muutoksesta on laskennallisesti 1 275 517 euroa.

Henkilöstövaikutukset
• Palveluvastaavan tehtävä lakkautetaan
• Esihenkilötehtävä järjestetään täyttämällä Puolangan vastaanoton palveluesihenkilön virka
• Irtisanomisuhka koskee vuodeosaston henkilökuntaa.

Henkilöille, joiden työtehtävät ovat tämän suunnitelman mukaan päättymässä, pyritään löytämään koulutusta, osaamista ja kokemusta vastaavaa työtä. Palvelussuhde tullaan päättämään taloudellisilla ja tuotannollisilla perusteilla vain, jos työntekijä ei ota tarjottua työtä vastaan tai soveltuvaa tarjottavaa työtä hyvinvointialueella ei ole.

Puolangan sosiaali- ja terveydenhuollon muutosesityksiin liittyvän asukasosallisuuden toteuttaminen
Puolangan sosiaali- ja terveydenhuollon muutosesityksiin liittyen toteutettiin kaksi avointa yleisötilaisuutta (13.1. ja 26.3.2026). Lisäksi asukkaille ja asiakkaille avattiin mahdollisuus näkemysten esittämiseen otakantaa.fi -palveluun 26.3.–7.4.2026.

Puolangan muut palvelut
Perusterveydenhuollon vastaanottopalvelut tukipalveluineen (laboratorio ja röntgen) jatkuvat ennallaan. Suun terveydenhuollon palvelut, mielenterveyspalvelut, lasten ja perheiden terveyspalvelut, sosiaali- ja perhepalvelut, iäkkäiden palvelut,

ensihoitopalvelut ja pelastuspalvelut jatkuvat. Kotikuntoutusta ja kotisairaalatoimintaa vahvistetaan.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus:

1. lakkauttaa Puolangan perusterveydenhuollon osaston ja
2. päättää, että Puolangan perusterveydenhuollon osaston tiloista luovutaan ja vuokrasopimus irtisanotaan.

Päätös
Hyväksyi.

Keskustelun kuluessa Kirsi Moisanen teki ponsiesityksen:
Hallitus toivoo, että Puolangalle tyhjilleen jäävien tilojen hyödyntämismahdollisuudet asiakkaiden palvelujen tuottamisessa selvitetään ja että selvityksen tulokset tuodaan hallituksen tiedoksi.

Aluehallitus hyväksyi ponsiesityksen yksimielisesti.

Aluehallitus, 17.08.2026, § 195

Valmistelijat / lisätiedot:

Arja Horto, palvelualuepäällikkö, arja.horto@kainuu.fi
Ritva Kanervo, toimialuejohtaja, terveys- ja sairaanhoitopalvelut, johtajaylilääkäri, Ritva.Kanervo@kainuu.fi

Perustelut

Oikaisuvaatimus

Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus on 1.6.2026 päätöksellään § 137 päättänyt lakkauttaa Puolangan perusterveydenhuollon osaston. Samassa yhteydessä aluehallitus on päättänyt, että Puolangan perusterveydenhuollon osaston tiloista luovutaan ja vuokrasopimus irtisanotaan.

Aluehallituksen 1.6.2026 tekemään päätöstä § 137 koskevassa oikaisuvaatimuksessa on vaadittu, että aluehallitus kumoaa muutoksenhaunalaisen päätöksen kokonaisuudessaan, erityisesti siltä osin, kun päätös koskee tiloista luopumista ja vuokrasopimuksen irtisanomista, koska tämä toimi on rakenteellisesti peruuttamaton ja tekee koko lakkautuspäätöksestä käytännössä lopullisen ennen kuin asia on

lainvoimaisesti ratkaistu. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että aluehallitus määrää päätöksen täytäntöönpanon kieltämisestä, kunnes oikaisuvaatimus on lainvoimaisesti ratkaistu ja palauttaa asian valmisteluun siten, että ennen uutta päätöksentekoa toteutetaan riippumaton kokonaisvaikutusten ja siirtyvien kustannusten arviointi, lakisääteinen asukas-, vanhus- ja vammaisneuvoston kuuleminen, vaihtoehtoisten, palvelutasoa vähemmän heikentävien ratkaisujen tarkastelu sekä yhteensopivuus aluevaltuuston hyväksymän järjestämissuunnitelman 2023- 2025 ja muutosohjelman 2026–2029 kanssa.

Oikaisuvaatimuksen mukaan päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tekijä on osittain ylittänyt toimivaltansa ja päätös on muutoinkin lainvastainen oikaisuvaatimuksessa esitetyin perustein.

Kuulemisvelvoite

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että asukkaita sekä vanhus- ja vammaisneuvostoa ei ole kuultu asiassa hallintolain 41 §:n ja hyvinvointialuelain 29 §:n edellyttämällä tavalla ennen päätöksen tekoa.

Hallintolain 41 §:n mukaan, mikäli asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Hyvinvointialuelain (32 §) ja Kainuun hyvinvointialueen vaikuttamistoimielinten toimintasääntöjen mukaan vaikuttamistoimielimelle tulee antaa mahdollisuus vaikuttaa hyvinvointialueen toiminnan suunnitteluun, valmisteluun, toteuttamiseen ja seurantaan asioissa, joilla on tai joilla arvioidaan olevan merkitystä lasten ja nuorten, ikääntyneen väestön tai vammaisten henkilöiden ja heidän tarvitsemiensa palveluiden kannalta.

Hyvinvointialueesta annetun lain 29 §:ssä säädettyjen osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien laajuus ja toteutustavat ovat hyvinvointialueen harkinnassa.

Kuntalaisille on järjestetty kaksi avointa keskustelutilaisuutta läsnäolona Puolangalla 13.1.2026 ja 26.3.2026. Lisäksi on toteutettu sähköinen kysely Otakantaa.fi-palvelussa ajalla 26.3.-7.4.2026.

Puolankaa koskevat täydentävät yhteistoimintaneuvottelut 20.4.-4.5.2026 kohdistuivat osaston lisäksi myös sosiaali- ja perhepalveluihin ja iäkkäiden palveluihin. Täsmentävät neuvottelut käytiin, koska henkilöstömäärä, johon neuvottelu kohdistui, oli alun perin inhimillisen virheen vuoksi määritelty liian pieneksi.

Päätösehdotus on molemmissa aluehallituksen käsittelyissä (13.4.2026 ja 1.6.2026) täsmälleen sama.

Vammaispalveluihin ja esimerkiksi iäkkäiden asumispalveluihin ei ole kohdistunut muutoksia.

Päätöksen tosiasialliset vaikutukset huomioon ottaen päätöksellä ei ole arvioitu olevan laajempaa merkitystä erityisesti ikääntyneen väestön tai vammaisten henkilöiden ja heidän tarvitsemiensa palveluiden kannalta. Näistä syistä hyvinvointialueen vaikuttamistoimielinten kuulemista ei ole katsottu tarpeelliseksi.

Oikaisuvaatimuksessa viitataan Kuhmon arviointi- ja kuntoutusyksikkömuutoksen päätökseen, jossa on dokumentti vanhus- ja vammaisneuvostolta. Kuhmon vanhus- ja vammaisneuvosto on lähettänyt Kuhmon kaupungille kannanoton ikäihmisten palveluihin pääsyn odotusajoista ja pyytänyt toimittamaan kannanoton edelleen hyvinvointialueelle. Tuo kannanotto on huomioitu aluehallitukselle 16.2.2026 tehdyssä esityksessä.

Yhdenvertaisuusperiaate

Oikaisuvaatimuksen mukaan kolmessa kunnassa neljästä paikallinen osastotoiminta säilyy. Hyväksyttävää erottelevaa perustetta Puolangan poikkeavalle kohtelulle ei ole päätöksen perusteluissa esitetty ja näin ollen päätös loukkaa yhdenvertaisuusperiaatetta.

Palveluverkkouudistuksen tavoitteena on varmistaa riittävien ja toimivien sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus koko Kainuun alueella. Palveluverkkouudistus on välttämätöntä hyvinvointialueen palveluiden järjestämisessä ja päätöksentekoa ohjaa hyvinvointialueen saama rahoitus. Päätöksenteon seurauksena palvelut saattavat muuttua, mutta ne eivät miltään osin lopu. Palveluverkkouudistuksella palvelut tuotetaan arvioidun tarpeen mukaisesti. Hyvinvointialue on määritellyt palveluverkkouudistuksessa sille lain nojalla kuuluvien palveluiden tarpeen, määrän ja laadun sekä varmistanut palveluiden yhdenvertaisen saatavuuden toiminta-alueellaan. Päätöksessä on turvattu sosiaali- ja terveyspalveluiden saatavuus jokaisessa alueen kunnassa arvioidun tarpeen mukaisesti sekä kohtuullisen välimatkan säteellä.

Puolangan kunnan alueen väestön palveluiden yhdenvertainen saatavuus ja alueellinen saavutettavuus turvataan myös tulevaisuudessa. Kotisairaala ja kotikuntoutus tuottavat sairaalatasoista hoitoa potilaan kotiin. Ne mahdollistavat hoidon aloittamisen ja toteuttamisen kotona ja varhaisen kotiutumisen osastohoidosta sekä vähentävät tarvetta palata osastohoitoon. Omaishoidon vapaat on aikaisemmin järjestetty Puolangan vuodeosastolla, mutta jatkossa ne järjestetään iäkkäiden palveluiden asumispalveluissa ja perhekodissa samoin kuten muualla Kainuussa. Koko Kainuun osalta akuuttiosastohoitoa tarvitsevat potilaat hoidetaan Kainuun keskussairaalassa ja muuta laitoshoitoa tarvitsevat potilaat hoidetaan arviointi- ja kuntoutusyksiköissä.

Toimivalta

Oikaisuvaatimuksen mukaan strateginen palveluverkon pysyvä muutos; kunnan ainoan perusterveydenhuollon vuodeosaston täysi lakkautus ja vuokrasopimuksen lopullinen irtisanominen, on hyvinvointialuestrategian alaan kuuluva ratkaisu, jonka päätösvalta on aluevaltuustolla (hyvinvointialuelaki 22 § ja 41 §) tilanteessa, jossa päätös ei perustu voimassa olevaan, kuluvalle valtuustokaudelle hyväksyttyyn

järjestämissuunnitelmaan tai muutosohjelmaan. Oikaisuvaatimuksen mukaan aluehallitus on ylittänyt toimivaltansa tehdessään tämän strategisen palveluverkkopäätöksen ennen aluevaltuuston muutosohjelman 2026–2029 käsittelyä.

Kainuun hyvinvointialueen järjestämissuunnitelma on aluevaltuuston hyväksymä palveluiden järjestämistä koskeva strateginen suunnitelma. Järjestämissuunnitelman mukaan yksityiskohtaiset toimenpiteet esitetään aluehallitukselle hyväksyttäväksi ja toimeenpantavaksi voimassa olevien toimivaltasäännösten mukaisesti. Muutoksenhaunalainen päätös perustuu aluevaltuuston järjestämissuunnitelmassa vahvistamiin periaatteisiin ja linjauksiin.

Muutosohjelma on Kainuun hyvinvointialueen uudistus- ja sopeuttamissuunnitelma, joka toteuttaa hyvinvointialueen strategiaa. Hyvinvointialuestrategiaan kuuluu myös sosiaali- ja terveydenhuollon palvelustrategia, jossa linjataan palveluiden toteuttamista. Palvelustrategiassa hyvinvointialue päättää järjestämisvastuulleen kuuluvan sosiaali- ja terveydenhuollon pitkän aikavälin tavoitteet. Lisäksi hyvinvointialue asettaa palvelustrategiassa tavoitteet sille, miten sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut toteutetaan ottaen huomioon hyvinvointialueen asukkaiden tarpeet, paikalliset olosuhteet, palvelujen saatavuus ja saavutettavuus sekä kustannusvaikuttavuus. Kainuun hyvinvointialueen strategian muutosohjelma jatkaa ja uudistaa soveltuvin osin vuosina 2023–2025 toteutetun järjestämissuunnitelman linjauksia.

Strategisten dokumenttien sitovuus ja velvoittavuus on tyypillisesti poliittista ja toiminnallista ja strategisten dokumenttien on tarkoitus ohjata hyvinvointialueen päätösvalmistelua ja päätöksentekoa periaatteiden ja tavoitteiden tasolla. Hyvinvointialuestrategiaan pohjautuvat yksittäistä asiaa koskevat päätökset tehdään hyvinvointialueella lainsäädännön tai hallintosäännön määräysten perusteella määrittyviä toimivaltarajoja noudattaen. Palveluverkkoon kuuluvista yksittäisitä toimipisteistä päättäminen ei kuulu aluevaltuuston lakisääteisiin tehtäviin, eikä sitä ole myöskään Kainuun hyvinvointialueen hallintosäännössä erikseen määritelty kuuluvaksi aluevaltuuston toimivaltaan. Hallintosäännön 8 §:n mukaan, mikäli toimivallasta ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä tai edelleen delegointipäätöksessä, toimivalta on aluehallituksella, vähämerkityksellisissä asioissa kuitenkin hyvinvointialuejohtajalla. Näin ollen voimassa olevien hallintosääntökirjausten mukaisesti toimivalta asioissa, jotka koskevat yksittäisten toimipisteiden lakkauttamisia, siirtoja tai palvelumuotojen muutoksia kuuluvat aluehallituksen yleistoimivaltaan, eikä aluehallitus ole ylittänyt toimivaltaansa päätöstä tehdessään.

Selvittämisvelvollisuus

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 7 §:n mukaan hyvinvointialueen on otettava päätöksenteossa huomioon päätöstensä arvioidut vaikutukset ihmisten hyvinvointiin ja terveyteen väestöryhmittäin.

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että lakisääteinen kokonaisvaikutusten ja siirtyvien kustannusten arviointi on puutteellinen ja todellisuudessa säästöä ei saavuteta.

Kustannusten arvioinnin osalta todetaan, että väestöön suhteutettuna Kainuussa on enemmän osastotoiminnan hoitopäiviä verrattuna maan keskitasoon, joten osastopaikkojen vähentäminen vähentää tunnistettua ylikapasiteettia. Sairastavuus ei yksin selitä hyvinvointialueiden eroja, sillä joillakin korkeamman sairastavuusindeksin alueilla on vähemmän hoitopäiviä kuin Kainuussa. Samaan aikaan kotisairaalan ja kotikuntoutuksen palveluissa on tehostamisen mahdollisuus eli niissä pystytään hoitamaan nykyistä enemmän potilaita. Lisäksi valtioneuvosto edellyttää Kainuun hyvinvointialueelta talouden tasapinottamista, palvelurakenteen keventämistä ja palveluympäristön uudistamista.

Säästö on laskettu Puolangan vuodeosaston talousarvioon varatuista euroista.

Osastotoiminnan ylikapasiteettia vähennetään ja vajaakäytöllä toimivia kotiin vietäviä palveluita tehostetaan.

Vaikka vaikutusten arviointi on lakisääteinen velvollisuus hyvinvointialueen päätöksenteossa, ei sille ole asetettu lainsäädännössä tarkkoja laadullisia ja sisällöllisiä vaatimuksia. Näin ollen vaikutustenarvioinnin laajuus ja toteutustapa jäävät hyvinvointialueen harkintaan.

Päätöksenteko asiassa on perustunut asianmukaiseen ja riittävään asian selvitys- ja valmistelutyöhön. Päätös on valmisteltu ja perusteltu hallintolain mukaisesti.

Täytäntöönpanokieltovaatimus

Oikaisuvaatimuksessa on esitetty, että erityisesti tilojen luovuttaminen ja vuokrasopimuksen irtisanominen sekä henkilöstön irtisanominen aiheuttavat tilanteen, jossa päätöksen mahdollinen kumoaminen ei johtaisi tehokkaaseen oikeussuojaan ilman täytäntöönpanokieltoa.

Hyvinvointialuelain 148 §:n mukaan päätös voidaan panna täytäntöön ennen kuin se on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos oikaisuvaatimus tai valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi taikka jos oikaisuvaatimuksen käsittelevä toimielin tai viranhaltija taikka valitusviranomainen kieltää täytäntöönpanon.

Vaikka muutoksenhaunalaisen päätöksen täytäntöönpanon mukaiset toimenpiteet tehtäisiin, on ne silti mahdollista palauttaa entiselleen. Päätöstä koskevista muutoksista huolimatta kaikille asukkaille järjestetään lainmukaiset palvelut.

Aluehallituksen 1.6.2026 päätökseen jätetyn ponsiesityksen mukaisesti Puolangalle tyhjilleen jäävien tilojen hyödyntämismahdollisuudet asiakkaiden palvelujen tuottamisessa selvitetään ja selvityksen tulokset tuodaan hallituksen tiedoksi.

Henkilöille, joiden työtehtävät ovat päättymässä, pyritään löytämään koulutusta, osaamista ja kokemusta vastaavaa työtä. Palvelussuhde tullaan päättämään taloudellisilla ja tuotannollisilla perusteilla vain, jos työntekijä ei ota tarjottua työtä vastaan tai soveltuvaa tarjottavaa työtä hyvinvointialueella ei ole.

Muutoksenhaku ei käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi, koska toiminta voidaan tarvittaessa käynnistää uudelleen, mikäli tuomioistuin katsoisi vastoin hyvinvointialueen kantaa, että muutokselle olisi olemassa laillinen este.

Asiassa ei ole perusteltua syytä täytäntöönpanokiellolle.

Yhteenveto

Edellä kuvattu kokonaisuutena huomioon ottaen oikaisuvaatimuksen perusteluissa ei ole tuotu esille seikkoja, joiden perusteella voitaisiin katsoa päätöksen syntyneen virheellisessä järjestyksessä, viranomaisen ylittäneen toimivaltansa tai päätöksen syntyneen muuten lainvastaisesti.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös
Hyväksyi.

Pasi Kilpeläinen saapui kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä klo 13.23.
Marjo Kangasharju saapui takaisin kokoukseen ennen tämän pykälän käsittelyä klo 13.23.

Aluehallitus, 07.09.2026, § 220

Valmistelija / lisätiedot:

Sallamari Saarijärvi, juristi, sallamari.saarijarvi@kainuu.fi

Liitteet

1 Lausunto täytäntöönpanokieltovaatimukseen Kainuun hyvinvointialue 7.9.2026
Verkkojulkisuus rajoitettu, Sisältää henkilötietoja

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus on 25.8.2026 pyytänyt aluehallitusta antamaan lausunnon vireillä olevassa valitusasiassa, joka koskee aluehallituksen 17.8.2026 tekemää päätöstä § 195. Hallinto-oikeus on pyytänyt aluehallitusta antamaan lausunnon täytäntöönpanokieltovaatimuksen johdosta 8.9.2026 mennessä.

Lausunto tulee julkiseksi sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja allekirjoitettu.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää antaa hallinto-oikeudelle täytäntöönpanokieltovaatimuksen johdosta oheisen lausunnon.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 221
Aluehallituksen toimeksianto aluevaltuuston valiokunnille

KHVADno-2026-5535

Valmistelija / lisätiedot:

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut, timo.halonen@kainuu.fi

Kainuun hyvinvointialueen hallintosäännön 95 §:n mukaan aluevaltuuston valiokuntien tehtävänä on:
1. Osallistua valtuuston toimivaltaan kuuluvien strategisten asioiden valmisteluun keskinäisen työnjakonsa mukaisesti
2. Edistää osaltaan monialaista vuoropuhelua strategisten asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa
3. Edistää toiminnallaan asukkaiden osallistumista ja vaikutusmahdollisuuksia hyvinvointialueen toimintaan ja päätöksentekoon
4. Seurata hyvinvointialueen toimintaa ja toimintaympäristöä keskinäisen työnjakonsa mukaisesti.

Valiokuntien toimintaa ohjaa aluevaltuuston hyväksymä toimintaohje.

Valiokuntien toimintaohjeen 4.2. mukaan asian vireille tulo tapahtuu:
1. Valiokuntakohtaisen vuosikellon mukaisista asioista
2. Aluehallituksen erikseen pyytämistä asioista
3. Puheenjohtajan tai valiokunnan yksimielisellä tai määräenemmistön päätöksellä käsittelyyn otettavista asioista.

Aluevaltuuston puheenjohtaja on esittänyt (puheenjohtajakollegion kokous 21.8.2026), että aluehallitus antaa valiokunnille toimeksiannot seuraavasti:

Lasten, nuorten ja perheiden asioiden valiokunta:

Mitkä ovat tärkeimmät keinot, joilla Kainuun hyvinvointialue voi vähentää lasten ja nuorten sijaishuollon tarvetta sekä hillitä kustannusten kasvua vuosina 2027–2029 ilman, että lasten hyvinvointi, palvelujen laatu tai lapsen etu vaarantuvat?

Työikäisten asioiden valiokunta:

Mitä muutoksia Kainuun hyvinvointialueen palveluihin, toimintatapoihin ja yhteistyöhön tarvitaan, jotta työikäisten työ- ja toimintakyvyn tuen tarpeet tunnistetaan nykyistä aikaisemmin ja asiakkaat saavat tarvitsemansa sosiaali-, terveys- ja kuntoutuspalvelut oikea-aikaisesti?
Esittäkää 5–10 konkreettista toimenpide-ehdotusta vuosille 2027–2029 sekä arvioikaa niiden vaikutuksia asiakkaiden hyvinvointiin, työllistymismahdollisuuksiin ja palvelujen toimivuuteen.

Ikääntyneiden ja vammaisten asioiden valiokunta:

Millä toimenpiteillä Kainuun hyvinvointialue voi edistää ikääntyneiden ja vammaisten henkilöiden mahdollisuuksia asua omassa kodissaan tai yhteisöllisissä asumisratkaisuissa mahdollisimman pitkään sekä samalla hallita ympärivuorokautisen asumisen kustannuskehitystä?
Esittäkää 5–10 konkreettista toimenpide-ehdotusta vuosille 2027–2029 ja arvioikaa, miten ne tukevat asiakkaiden toimintakykyä, osallisuutta, palvelujen laatua ja kustannusvaikuttavuutta.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus keskustelee asiasta ja antaa valiokunnille toimeksiannot, joiden toteuttamisen määräaika on vuoden 2026 loppuun mennessä.

Päätös
Keskustelun kuluessa Seija Lukkarinen esitti muutosta lasten, nuorten ja perheiden asioiden valiokunnan toimeksiantoon:
Mitkä ovat tärkeimmät keinot ja konkreettiset toimenpiteet, joilla Kainuun hyvinvointialue voi vähentää lasten ja nuorten sijaishuollon tarvetta sekä hillitä lasten, nuorten ja perheiden palveluiden kustannusten kasvua vuosina 2027-2029, ilman että lasten hyvinvointi, palveluiden laatu tai lapsen etu vaarantuvat.
Kirsi Moisanen kannatti Seija Lukkarisen esitystä.

Aluehallitus hyväksyi yksimielisesti aluevaltuuston valiokuntien toimeksiannot kuvaustekstissä kerrotulla tavalla seuraavalla muutoksella:

Lasten, nuorten ja perheiden asioiden valiokunta
Mitkä ovat tärkeimmät keinot ja konkreettiset toimenpiteet, joilla Kainuun hyvinvointialue voi vähentää lasten ja nuorten sijaishuollon tarvetta sekä hillitä lasten, nuorten ja perheiden palveluiden kustannusten kasvua vuosina 2027-2029, ilman että lasten hyvinvointi, palveluiden laatu tai lapsen etu vaarantuvat.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Miikka Kortelainen poistui kokouksesta (etänä) klo 12.13 ja saapui kokoukseen klo 12.13.

Matti Heikkinen poistui kokouksesta klo 12.15 ja saapui kokoukseen klo 12.15 (etänä).

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, § 113,13.04.2026
Aluehallitus, § 222, 07.09.2026

§ 222
Aluehallituksen syksyn 2026 kokousajankohdat

KHVADno-2025-3615

Aluehallitus, 13.04.2026, § 113

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut, timo.halonen@kainuu.fi

Hallintosäännön 134 §:n mukaan toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti tai osittain sähköisesti (ns. hybridikokous). Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta tilasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa eivätkä nähtävissä.

Hallintosäännön 137 §:n mukaan toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, mikäli puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Esitys aluehallituksen syksyn 2026 kokousajankohdiksi:
ma 17.8.2026
ma 7.9.2026
ma 5.10.2026
ma 26.10.2026
ma 16.11.2026
ma 30.11.2026
ti 15.12.2026

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy syksyn 2026 kokousajankohdat.

Päätös
Hyväksyi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, 07.09.2026, § 222

Valmistelija / lisätiedot:

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut, timo.halonen@kainuu.fi

Hallintosäännön 134 §:n mukaan toimielin voi käsitellä asian varsinaisessa kokouksessaan, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla. Varsinaisessa kokouksessa voidaan käyttää sähköistä asiahallinta- tai äänestysjärjestelmää. Vaihtoehtoisesti kokous voidaan pitää sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla (sähköinen kokous).

Hallintosäännön 135 §:n mukaan toimielin voi pitää kokouksen sähköisesti tai osittain sähköisesti (ns. hybridikokous). Suljettuun sähköiseen kokoukseen voi osallistua vain sellaisesta tilasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa eivätkä nähtävissä.

Hallintosäännön 137 §:n mukaan toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, mikäli puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Syksyn 2026 aluehallituksen kokousajankohtia on tullut tarve päivittää asioiden valmistelun aikataulujen yhteensovittamiseksi.

Esitys aluehallituksen syksyn 2026 kokousajankohdiksi:
ma 28.9.2026 klo 9.00 (syksyn uusi kokouspäivä)
ma 26.10.2026 klo 9.00
ma 16.11.2026 klo 9.00
ma 30.11.2026 klo 9.00
ti 15.12.2026 klo 9.00

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus hyväksyy päivitetyt syksyn 2026 kokousajankohdat.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, § 178,15.06.2026
Aluevaltuusto, § 39,22.06.2026
Aluehallitus, § 208,17.08.2026
Aluehallitus, § 223, 07.09.2026

§ 223
Vastaus valtuustoaloitteeseen: Valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisuuksien käyttämättä jättämisestä Kainuun hyvinvointialueella

KHVADno-2026-3697

Aluehallitus, 15.06.2026, § 178

Virheen korjaaminen viranomaisen itseoikaisuna

Hyvinvointialuelain 106 §:n mukaan aluevaltuuston kokoukset ovat julkisia, jollei kokouksessa käsitellä sellaista asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi tai jollei aluevaltuusto muuten painavan syyn vuoksi jossakin asiassa toisin päätä.

Aluevaltuuston suljetussa kokouksessa esitetyt ja siinä käydystä keskustelusta laaditut asiakirjat ovat salassa pidettäviä, jos niin laissa säädetään.

Muun toimielimen kuin aluevaltuuston kokoukset ovat julkisia vain, jos toimielin niin päättää eikä kokouksessa käsitellä asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi.

Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Hyvinvointialuelain esitöiden mukaan yleisölle tulee järjestää mahdollisuus päästä seuraamaan valtuuston kokousta. Yleisöllä tulee olla mahdollisuus seurata valtuuston julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Aluehallitus on 15.6.2026 § 153 päättänyt, että koska aluevaltuuston kokouksessa 8.6.2026 julkisen kokouksen kokouspaikan ulko-ovet ovat menneet lukkoon klo 16.00 estäen yleisöltä pääsyn julkiselle kokouspaikalle, aluevaltuuston päätökset 21-30 §:t ovat syntyneet virheellisessä järjestyksessä ja näin ollen päätökset tulee jättää täytäntöön panematta.

Hyvinvointialuelain 101 §:n mukaan, jos aluehallitus katsoo, että aluevaltuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, aluevaltuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, aluehallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava aluevaltuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Asia tulee saattaa viipymättä aluevaltuuston uudelleen käsiteltäväksi hyvinvointialuelain 101 §:n mukaisesti.

Kainuun hyvinvointialueen 149 §:n mukaan toimielin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Asiavirheen korjaamista koskevan hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;

2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;

3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai

4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Päätös voidaan korjata 1 momentin 1-3 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.

Hallintolain 52 §:n mukaan viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Aloite on tehtävä tai vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä. Asiavirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Asia- tai kirjoitusvirheen korjaamisesta on tehtävä merkintä alkuperäisen päätöksen taltiokappaleeseen tai viranomaisen käytössä olevaan tietojärjestelmään.

Koska aluevaltuuston päätökset 21-30§:t ovat syntyneet edellä esitetyllä tavalla virheellisessä järjestyksessä, aluevaltuusto korjaa itseoikaisuna 8.6.2026 tekemäänsä päätöstä menettelyvirheen osalta käsittelemällä asian uudelleen.

Asian uudelleen käsitteleminen

Aluevaltuuston puheenjohtaja Miikka Kortelaisen ja 32 aluevaltuutetun valtuustoaloite 8.6.2026:

Valtuustoaloite perusteettomien määräaikaisuuksien käyttämättä jättämisestä Kainuun hyvinvointialueella

Eduskunta hyväksyi 20.5.2026 lakimuutoksen, joka mahdollistaa määräaikaisen työsopimuksen tekemisen enintään vuodeksi ilman perusteltua syytä. Lakimuutos ei velvoita työnantajia käyttämään perusteettomia määräaikaisuuksia, vaan antaa siihen mahdollisuuden.

Sosiaali- ja terveydenhuollossa määräaikaiset työsuhteet ovat jo nykyisellään yleisiä. Julkisella sektorilla määräaikaisten työntekijöiden osuus on Tilastokeskuksen mukaan lähes kaksinkertainen yksityiseen sektoriin verrattuna. Myös Kainuun hyvinvointialueella määräaikaisissa palvelussuhteissa työskentelee merkittävä määrä henkilöstöä.

Lakimuutosta on kritisoitu laajasti. Asiantuntijat, ammattijärjestöt sekä myös useat hallituspuolueiden omat järjestöt ovat arvioineet sen lisäävän työelämän epävarmuutta sekä raskaus- ja perhevapaasyrjinnän riskiä. Erityisesti nuoret työntekijät ja nuoret naiset voivat joutua entistä epävarmempaan asemaan työmarkkinoilla.

Kainuun hyvinvointialueen menestys perustuu osaavaan, hyvinvoivaan ja sitoutuneeseen henkilöstöön. Hyvinvointialueen strategiassa yhtenä keskeisenä tavoitteena on turvata henkilöstön riittävyys sekä vahvistaa hyvinvointialueen veto- ja pitovoimaa työnantajana.

Me allekirjoittaneet aluevaltuutetut esitämme, että Kainuun hyvinvointialue:
1. Linjaa, ettei 20.5.2026 hyväksytyn lakimuutoksen mahdollistamia perusteettomia määräaikaisia työsopimuksia käytetä Kainuun hyvinvointialueella.
2. Jatkaa käytäntöä, jonka mukaan määräaikaisille palvelussuhteille on oltava todellinen ja työtehtäviin liittyvä peruste.
3. Selvittää mahdollisuudet vähentää määräaikaisten palvelussuhteiden käyttöä ja lisätä vakinaisten palvelussuhteiden määrää erityisesti tehtävissä, joissa työvoiman tarve on pysyvä.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:
1. saattaa asian aluevaltuustolle uudelleen käsiteltäväksi, koska aluevaltuuston 8.6.2026 päätökset 21-30 §:t ovat syntyneet edellä esitetyllä tavalla virheellisessä järjestyksessä
2. esittää, että aluevaltuusto lähettää valtuustoaloitteen aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös
Aluehallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä ottaa kiireellisenä käsiteltäväksi aluevaltuuston päätöksen itseoikaisua koskevan lisäpykälän.

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Aluevaltuusto, 22.06.2026, § 39

Ehdotus

Aluehallitus esittää, että aluevaltuusto lähettää valtuustoaloitteen aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös

Aluevaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Aluehallitus, 17.08.2026, § 208

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut, timo.halonen@kainuu.fi

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus:
1. päättää lähettää aloitteen valmisteltavaksi Kainuun hyvinvointialueen henkilöstöpalveluihin, ja
2. päättää, että vastaus aloitteeseen tulee valmistella 30.11.2026 mennessä.

Päätös
Hyväksyi.

Aluehallitus, 07.09.2026, § 223

Valmistelija / lisätiedot:

Tiina Veijola, henkilöstöjohtaja, tiina.veijola@kainuu.fi
Jyrki Pursiainen, palvelussuhdepäällikkö, jyrki.pursiainen@kainuu.fi

Määräaikaisten työsopimusten käyttöä joustavoittavat työsopimuslain muutokset tulivat voimaan 1.6.2026. Muutokset koskevat vain työsuhteista henkilöstöä. Viranhaltijoita koskeva lainsäädäntö säilyy ennallaan.

Kainuun hyvinvointialueella kaikki määräaikaiset työ- ja virkasuhteet ovat perusteltuja. Suurin yksittäinen syy määräaikaisuudelle on sijaisuus. Perusteettomia määräaikaisia työ- tai virkasuhteita ei Kainuun hyvinvointialueella laadita.

Lakimuutos mahdollistaa jatkossa määräaikaisen työsopimuksen tekemisen ilman perusteltu syytä silloin, kun kysymys on työnantajan ja työntekijän välisestä ensimmäisestä työsuhteesta. Sama mahdollisuus koskee myös tilanteita, joissa edellisen työsuhteen päättymisestä on kulunut vähintään viisi vuotta. Työnantajan ei myöskään tarvitse arvioida työvoimatarpeen pysyvyyttä. Ilman perustetta tehdyn määräaikaisen työsopimuksen enimmäiskesto on yksi vuosi. Työnantajalla on kuitenkin velvollisuus selvittää, onko työntekijän mahdollista saada työsuhteelleen jatkoa. Lisäksi työnantajalla on velvollisuus tarjota työntekijälle tietyin edellytyksin työtä työsuhteen päättymisen jälkeen, jos se harkitsee palkkaavansa lisää työntekijöitä.

Lakimuutoksen mahdollisuuksia ja vaikutuksia arvioitiin heti tuoreeltaan kesäkuussa 2026 henkilöstöpalveluissa henkilöstöjohtajan, rekrytointipäällikön ja palvelussuhdepäällikön toimesta. Tuolloin linjattiin, että Kainuun hyvinvointialueella ei ole tarkoituksenmukaista ainakaan tässä vaiheessa käyttää ilman perusteltua syytä laadittuja työsopimuksia. Em. lakimuutokseen kirjatut huomiot työsuhteen jatkamisen selvityksistä sekä työn tarjoamisen velvoite aiheuttavat lisääntyvää hallinnollista selvitystyötä verrattuna nykytilanteeseen, minkä vuoksi on perusteltua jättää lakimuutoksen mahdollisuudet tässä vaiheessa huomioimatta.

Kainuun hyvinvointialueella on tavoitteena vähentää määräaikaisten palvelussuhteiden määrää. Määräaikaisia palvelussuhteita tarkastellaan vuosittain. Vuosittaisen määräaikaistarkastelun perusteella palvelussuhteita pyritään mahdollisuuksien mukaan vakinaistamaan. Vakinaisten palvelussuhteiden määrän lisääminen ei kuitenkaan ole itseisarvo, vaan palvelussuhteiden määrää kokonaisuudessaan on arvioitava suhteessa toimintaan ja talouteen. Kuitenkin niin, että määräaikaisia työsuhteita ei perusteettomasti solmita jatkossakaan.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää antaa aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi aluevaltuustolle viimeistään maaliskuun loppuun mennessä esitettävässä koontiluettelossa ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Aluehallitus, § 181,15.06.2026
Aluevaltuusto, § 42,22.06.2026
Aluehallitus, § 211,17.08.2026
Aluehallitus, § 224, 07.09.2026

§ 224
Vastaus valtuustoaloitteeseen: Valtuustoaloite: Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Kainuun Hyvinvointialueella

KHVADno-2026-3678

Aluehallitus, 15.06.2026, § 181

Virheen korjaaminen viranomaisen itseoikaisuna

Hyvinvointialuelain 106 §:n mukaan aluevaltuuston kokoukset ovat julkisia, jollei kokouksessa käsitellä sellaista asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi tai jollei aluevaltuusto muuten painavan syyn vuoksi jossakin asiassa toisin päätä.

Aluevaltuuston suljetussa kokouksessa esitetyt ja siinä käydystä keskustelusta laaditut asiakirjat ovat salassa pidettäviä, jos niin laissa säädetään.

Muun toimielimen kuin aluevaltuuston kokoukset ovat julkisia vain, jos toimielin niin päättää eikä kokouksessa käsitellä asiaa tai asiakirjaa, joka on lailla säädetty salassa pidettäväksi.

Yleisöllä on oltava mahdollisuus seurata toimielimen julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Hyvinvointialuelain esitöiden mukaan yleisölle tulee järjestää mahdollisuus päästä seuraamaan valtuuston kokousta. Yleisöllä tulee olla mahdollisuus seurata valtuuston julkista kokousta myös siltä osin kuin kokoukseen osallistutaan sähköisesti.

Aluehallitus on 15.6.2026 § 153 päättänyt, että koska aluevaltuuston kokouksessa 8.6.2026 julkisen kokouksen kokouspaikan ulko-ovet ovat menneet lukkoon klo 16.00 estäen yleisöltä pääsyn julkiselle kokouspaikalle, aluevaltuuston päätökset 21-30 §:t ovat syntyneet virheellisessä järjestyksessä ja näin ollen päätökset tulee jättää täytäntöön panematta.

Hyvinvointialuelain 101 §:n mukaan, jos aluehallitus katsoo, että aluevaltuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, aluevaltuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, aluehallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava aluevaltuuston uudelleen käsiteltäväksi.

Asia tulee saattaa viipymättä aluevaltuuston uudelleen käsiteltäväksi hyvinvointialuelain 101 §:n mukaisesti.

Kainuun hyvinvointialueen 149 §:n mukaan toimielin voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Asiavirheen korjaamista koskevan hallintolain 50 §:n mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos:

1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen;

2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen;

3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai

4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Päätös voidaan korjata 1 momentin 1-3 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa asianosaisen eduksi tai vahingoksi. Päätöksen korjaaminen asianosaisen vahingoksi edellyttää, että asianosainen suostuu päätöksen korjaamiseen. Asianosaisen suostumusta ei kuitenkaan tarvita, jos virhe on ilmeinen ja se on aiheutunut asianosaisen omasta menettelystä. Päätös voidaan korjata 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetussa tilanteessa ainoastaan asianosaisen eduksi.

Hallintolain 52 §:n mukaan viranomainen käsittelee korjaamisasian omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Aloite on tehtävä tai vaatimus virheen korjaamiseksi on esitettävä viiden vuoden kuluessa päätöksen tekemisestä. Asiavirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Asia- tai kirjoitusvirheen korjaamisesta on tehtävä merkintä alkuperäisen päätöksen taltiokappaleeseen tai viranomaisen käytössä olevaan tietojärjestelmään.

Koska aluevaltuuston päätökset 21-30§:t ovat syntyneet edellä esitetyllä tavalla virheellisessä järjestyksessä, aluevaltuusto korjaa itseoikaisuna 8.6.2026 tekemäänsä päätöstä menettelyvirheen osalta käsittelemällä asian uudelleen.

Asian uudelleen käsitteleminen

Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Kainuun Hyvinvointialueella

Määräaikaisten työsuhteiden käyttö on Suomessa yleistä, ja niiden määrä on lisääntynyt toistaiseksi voimassa olevien työsuhteiden kustannuksella. Eniten määräaikaisissa työsuhteissa ovat nuoret ja naiset.

Eduskunta hyväksyi keväällä 2026 lakimuutoksen, jonka myötä työnantaja voi tietyissä tilanteissa tehdä määräaikaisen työsopimuksen enintään vuoden ajaksi ilman aiemmin vaadittua perusteltua syytä. Asiantuntijoiden arvioiden ja poliittisten naisjärjestöjen mukaan laki lisää merkittävästi raskaus- ja perhevapaasyrjinnän riskiä. Suomen hallitus on tunnustanut nämä ongelmat myös omassa esityksessään. Vuoden 2024 väestötutkimuksen mukaan joka neljäs raskaana oleva on kokenut raskaussyrjintää. Raskaussyrjintä Suomessa -tutkimuksen mukaan yleisin raskaussyrjinnän muoto on määräaikaisen työsuhteen jatkamatta jättäminen.

Julkisella sektorilla määräaikaisuuksia käytetään jo nyt huomattavasti yksityistä sektoria enemmän. Tilastokeskuksen mukaan julkisella sektorilla määräaikaisten työsopimusten osuus oli 24,8 prosenttia ja yksityisellä sektorilla 13,0 prosenttia vuonna 2023. Laki heikentää erityisesti nuorten naisten asemaa työmarkkinoilla ja lisää epävarmuutta työpaikoilla, joilla henkilöstön pysyvyys, osaamisen kehittäminen ja työhyvinvointi ovat kriittisiä palveluiden laadulle.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Kainuun hyvinvointialue sitoutuu olemaan solmimatta perusteettomia määräaikaisia työsuhteita, vaikka lainsäädäntö tämän mahdollistaa. Kainuun hyvinvointialueen on toimittava esimerkkinä vastuullisesta ja yhdenvertaisesta työelämästä, jossa henkilöstön hyvinvointia, perheystävällisyyttä ja tasavertaisia mahdollisuuksia vahvistetaan.

Edellä todetun perusteella esitämme, että:

Kainuun hyvinvointialue ei ota käyttöön perusteettomia määräaikaisia työsuhteita, vaikka lainsäädäntö sen mahdollistaa.

Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kielto sisällytetään Kainuun hyvinvointialueen henkilöstöstrategiaan.

Tämä linjaus tukee tasa-arvoista työelämää, ehkäisee raskaus- ja perhevapaasyrjintää, vahvistaa Kainuun hyvinvointialueen veto- ja pitovoimaa työnantajana sekä turvaa erityisesti nuorten naisten asemaa työmarkkinoilla.

Ehdotus

Aluehallitus päättää:
1. saattaa asian aluevaltuustolle uudelleen käsiteltäväksi, koska aluevaltuuston 8.6.2026 päätökset 21-30 §:t ovat syntyneet edellä esitetyllä tavalla virheellisessä järjestyksessä
2. esittää, että aluevaltuusto lähettää valtuustoaloitteen aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös
Aluehallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan esityksestä ottaa kiireellisenä käsiteltäväksi aluevaltuuston päätöksen itseoikaisua koskevan lisäpykälän.

Aluehallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 16.14.

Aluevaltuusto, 22.06.2026, § 42

Ehdotus

Aluehallitus esittää, että aluevaltuusto lähettää valtuustoaloitteen aluehallitukselle valmisteltavaksi.

Päätös
Aluevaltuusto hyväksyi yksimielisesti puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.21.

Aluehallitus, 17.08.2026, § 211

Valmistelijat / lisätiedot:

Timo Halonen, toimialuejohtaja hallintopalvelut, timo.halonen@kainuu.fi

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus:
1. päättää lähettää aloitteen valmisteltavaksi Kainuun hyvinvointialueen henkilöstöpalveluihin, ja
2. päättää, että vastaus aloitteeseen tulee valmistella 30.11.2026 mennessä.

Päätös
Hyväksyi.

Aluehallitus, 07.09.2026, § 224

Valmistelija / lisätiedot:

Jyrki Pursiainen, palvelussuhdepäällikkö, jyrki.pursiainen@kainuu.fi

Määräaikaisten työsopimusten käyttöä joustavoittavat työsopimuslain muutokset tulivat voimaan 1.6.2026. Muutokset koskevat vain työsuhteista henkilöstä. Viranhaltijoita koskeva lainsäädäntö säilyy ennallaan.

Kainuun hyvinvointialueella kaikki määräaikaiset työ- ja virkasuhteet ovat perusteltuja. Suurin yksittäinen syy määräaikaisuudelle on sijaisuus. Perusteettomia määräaikaisia työ- tai virkasuhteita ei Kainuun hyvinvointialueella laadita.

Lakimuutos mahdollistaa jatkossa määräaikaisen työsopimuksen tekemisen ilman perusteltua syytä silloin, kun kysymys on työantajan ja työntekijän välisestä ensimmäisestä työsuhteesta. Sama mahdollisuus koskee myös tilanteita, joissa edellisen työsuhteen päättymisestä on kulunut vähintään viisi vuotta. Työnantajan ei myöskään tarvitse arvioida työvoimatarpeen pysyvyyttä. Ilman perustetta tehdyn määräaikaisen työsopimuksen enimmäiskesto on yksi vuosi. Työnantajalla on

kuitenkin velvollisuus selvittää, onko työntekijän mahdollista saada työsuhteelleen jatkoa. Lisäksi työnantajalla on velvollisuus tarjota työntekijälle tietyin edellytyksin työtä työsuhteen päättymisen jälkeen, jos se harkitsee palkkaavansa lisää työntekijöitä.

Lakimuutoksen mahdollisuuksia ja vaikutuksia arvioitiin heti tuoreeltaan kesäkuussa 2026 henkilöstöpalveluissa henkilöstöjohtajan, rekrytointipäällikön ja palvelussuhdepäällikön toimesta. Tuolloin linjattiin, että Kainuun hyvinvointialueella ei ole tarkoituksenmukaista ainakaan tässä vaiheessa käyttää ilman perusteltua syytä laadittuja työsopimuksia. Em. lakimuutokseen kirjatut huomiot työsuhteen jatkamisen selvityksistä sekä työn tarjoamisen velvoite aiheuttavat lisääntyvää hallinnollista selvitystyötä verrattuna nykytilanteeseen, minkä vuoksi on perusteltua jättää lakimuutoksen mahdollisuudet tässä vaiheessa huomioimatta.

Koska työelämä on jatkuvassa murroksessa, ei ole myöskään syytä poissulkea erilaisia työn teon mahdollisuuksia huomioiden myös työsopimuslain mahdollistamat muutokset. Tämän vuoksi linjauksen kirjaaminen henkilöstöstrategiaan ei ole perusteltua. Lisäksi lakimuutos ei tällä hetkellä aiheuta mitään merkittävää muutosta määräaikaisten työsopimusten käytön nykytilaan, minkä vuoksi sillä ei ole myöskään henkilöstöstrategista merkittävyyttä.

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää antaa aloitteeseen annetun vastauksen tiedoksi aluevaltuustolle viimeistään maaliskuun loppuun mennessä esitettävässä koontiluettelossa ja esittää, että aluevaltuusto toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

§ 225
Viranhaltijapäätökset, otto-oikeus

toimialuejohtaja terveys- ja sairaanhoitopalvelut, johtajaylilääkäri
Hankintapäätös, kynnysarvon ylittävä:
§ 50 Ultraäänilaitteen hankinta lastentaudeille, 20.08.2026

hyvinvointialuejohtaja
Hankintapäätös, muu hankintoja koskeva päätös:
§ 55 Työvuorosuunnittelu- ja työajan seurantajärjestelmän hankinta Kainuun hyvinvointialueelle, 01.09.2026

palveluyksikköpäällikkö henkilöstöjohtaja, henkilöstöpalvelut
Henkilöstöpäätös, nimikemuutos:
§ 18 Virkanimikemuutoksen oikaisu, vakanssi 7000126, infektiosairauksien erikoislääkäristä infektiosairauksien ylilääkäriksi, 01.09.2026

palveluyksikköpäällikkö Kajaanin mielenterveys- ja päihdepalvelut
Henkilöstöpäätös:
§ 3 Ylityömääräys 1.8.2026, 04.08.2026
§ 4 Ylityömääräys 2.8.2026, 04.08.2026

toimialuejohtaja sosiaali- ja perhepalvelut
Muu päätös:
§ 14 Lupa opinnäytetyölle: Psykologinen turvallisuus opiskelijaohjauksessa Kainuun hyvinvointialueella 24.8.-30.9.2026, 01.09.2026

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus päättää, ettei se ota tässä kokouksessa tiedoksi saatettuja viranhaltijapäätöksiä käsiteltäväkseen.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

§ 226
Tiedoksi merkittävät asiat

Aluehallitus käsittelee muut asiat.

Monetra Oulu Oy, neuvottelukunnan kokous 20.8.2026, muistio

Invalidiliiton liittohallituksen kannanotto hyvinvointialueille, henkilökohtainen apu ja kotihoito

Puolangan vuodeosastoa koskeva kirje aluehallitukselle

Ehdotus
Esittelijä: Sami Mäenpää, hyvinvointialuejohtaja

Aluehallitus merkitsee muut asiat tiedoksi.

Päätös
Hyväksyi.

Pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 12.49.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§214, §215, §216, §217, §218, §219, §220, §222, §223, §224, §225, §226

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta.

Oikaisuvaatimusta tai valitusta ei saa tehdä:

- päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (hyvinvointialuelaki 141 §),
- hallinnon sisäisestä määräyksestä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista (laki oikeudenkäynnistä hallintotuomioistuimissa 6§),
- päätöksestä, josta lainsäädännön nojalla ei voi hakea muutosta (lainkohta mainittava erikseen päätöksen perusteluissa) tai
- hankintapäätöksestä, jota ei tehdyn hankintaoikaisun johdosta muuteta (hankintalaki 126 § ja 132 §).

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Kainuun hyvinvointialueen asianhallintajärjestelmässä

Oikaisuvaatimus

§221

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa *(asianosainen)*, sekä
- hyvinvointialueen jäsen
- hyvinvointialueiden yhteistoiminnassa järjestettyjä tehtäviä koskevasta päätöksestä oikaisuvaatimuksen ja aluevalituksen saa tehdä myös yhteistoimintaan osallinen hyvinvointialue ja sen jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Viranomaiselle toimitetun sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, jos asiakirja saapuu viimeistään määräajan viimeisen päivän aikana. Paperinen oikaisuvaatimuskirjelmä on toimitettava Kainuun hyvinvointialueen kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Hyvinvointialueen jäsenen, yhteistoimintaan osallisen hyvinvointialueen ja sen jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kainuun hyvinvointialueen aluehallitus.

Postiosoite:
Kainuun hyvinvointialue/Aluehallitus
PL 400
87070 Kainuu

Käyntiosoite: Sotkamontie 13, H-talo, hallinto, 87300 Kajaani

Sähköpostiosoite: kirjaamo.hyvinvointialue@kainuu.fi
Faksinumero: 08 718 0050
Puhelinnumero: 08 615 61 (vaihde)
Kirjaamon aukioloaika: käyntiasiakaspalvelu avoinna ma–ke klo 9.00–15.00, to-pe tavoitettavissa puhelimitse ja sähköpostitse klo 9–15. Käyntiasiakaspalvelun ollessa suljettuna postin voi jättää H-talon edustalla (sairaalan puoleinen ovi) sijaitsevaan postilaatikkoon.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- se, millaista oikaisua vaaditaan
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Kainuun hyvinvointialueen kirjaamosta (ks. yhteystiedot yllä).